



COMUNE DI VENEZIA

Deliberazione del Consiglio comunale n. **13** Seduta del 17 marzo 2014

Proposta di deliberazione n. 852 del 3 dicembre 2013

Estratto dal registro delle deliberazioni del CONSIGLIO COMUNALE
Sessione Straordinaria – 1^ Convocazione – Seduta Pubblica

Sono presenti /assenti al momento della votazione

| Pres. Ass. | Pres. Ass. | Pres. Ass. |
|--|--|--|
| <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> BARATELLO Maurizio | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> GIANOLLA Enrico | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> SCARPA Alessandro |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> BAZZARO Gabriele | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> GIORDANI Luigi | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> SCARPA Renzo |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> BELCARO Pierantonio | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> GIUSTO Giovanni | <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> SEIBEZZI Camilla |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> BONZIO Sebastiano | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> GUZZO Giacomo | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> SOTTANA Christian |
| <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> BORASO Renato | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> LASTRUCCI Valerio | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> SPERANZON Raffaele |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> BORGHELLO Claudio | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> LAVINI Lorenza | <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> TAGLIAPIETRA Davide |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> CACCIA Giuseppe | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> LAZZARO Bruno | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> TICOZZI Domenico |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> CAMPA Cesare | <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> LOCATELLI Marta | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> TOSO Giuseppe |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> CAPOGROSSO Giampietro | <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> MOLINA Jacopo | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> TRABUCCO Gianluca |
| <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> CAVALIERE Antonio | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> ORSONI Giorgio | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> TURETTA Roberto |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> CENTANINI Bruno | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> PAGAN Carlo | <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> VENTURINI Simone |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> CENTENARO Saverio | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> PLACEZZA Gian Luigi | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> VIANELLO Alessandro |
| <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> CONTE Pasquale Ignazio detto Franco | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> RENESTO Andrea | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> ZECCHI Stefano |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> COSTALONGA Sebastiano | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> RIZZI Luca | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> ZUANICH Marco |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> FORTUNA Ennio | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> ROSTEGHIN Emanuele | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> ZUIN Michele |
| <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> FUNARI Nicola | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> SCARAMUZZA Gabriele | |

38 9

Presiede: il **Presidente Roberto Turetta**

Partecipa: il **Vice Segretario Generale dott. Francesco Vergine**

N. 13 Oggetto: Affidamento ad Insula S.p.A. di servizi strumentali del Comune di Venezia ed approvazione delle linee-guida per il contratto di servizio.

OMISSIS

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta del Sindaco, di concerto con l'Assessore ai Lavori Pubblici e Patrimonio e l'Assessore agli Inquilinati e Politiche della residenza;

Premesso che:

- il Comune di Venezia detiene la maggioranza (72,14%) delle azioni di Insula S.p.A., società partecipata per il restante 26,73% da VERITAS S.p.A. (24,73%), dalla Regione Veneto (1,14%) e dall'Azienda per la Mobilità di Venezia S.p.A. (2%);
- Insula S.p.A., società a capitale interamente pubblico, risponde a tutti i requisiti richiesti dalla normativa e dalla giurisprudenza comunitaria per la gestione in house e dall'art. 13 del D.L. 223/2006, convertito con modificazioni nella legge 248/2006 in quanto:
 - è società a capitale interamente pubblico;
 - è rispettato il requisito del controllo analogo (in base al quale gli enti costituenti e/o partecipanti devono essere dotati di poteri decisionali idonei a sortire un'influenza dominante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni importanti assunte dalla società), come si evince sia dallo Statuto societario (che prevede l'inalienabilità delle azioni, il potere di nomina dei componenti dei C.d.A. da parte dell'Amministrazione, l'attribuzione all'assemblea ordinaria di maggiori poteri rispetto agli Statuti delle società private), sia dal Regolamento sul sistema dei controlli interni del Comune di Venezia, in particolare dagli artt. da 24 a 32;
 - la quasi totalità del proprio fatturato è verso l'Amministrazione Comunale e comunque la parte residua con gli altri soci pubblici;

Premesso inoltre che:

- Insula S.p.A. è stata costituita per dare attuazione all'art. 5 della legge 5 febbraio 1992, n. 139 "Interventi per la Salvaguardia di Venezia e della sua laguna";
- infatti, proprio in attuazione dell'art. 5 della legge 5 febbraio 1992, n. 139, il Comune di Venezia, il Magistrato alle Acque e la Regione Veneto, in data 3 agosto 1993, hanno sottoscritto un Accordo di Programma, per l'attuazione degli interventi di competenza del Comune di Venezia, finalizzati alla manutenzione dei rii, alla tutela e conservazione del patrimonio edilizio prospiciente i rii, nonché degli interventi di competenza della Regione Veneto volti alla realizzazione di opere igienico-sanitarie nel centro storico di Venezia, individuando il Comune di Venezia, quale soggetto attuatore unico;
- per garantire l'attuazione degli interventi in forma unitaria, allo scopo di assicurare l'omogeneità tecnico-progettuale, il coordinamento nella fase realizzativa e la necessaria integrazione delle risorse finanziarie, richiesti dal medesimo articolo 5 della legge 5 febbraio 1992, n. 139, il Comune di Venezia nel corso del 1997 ha costituito la società Insula S.p.A., braccio operativo della stessa Amministrazione comunale;
- nel 2009 Insula S.p.A. ha incorporato la società Edilveneziana S.p.A., società costituita nel 1983, in attuazione della normativa statale e regionale, in tema di Salvaguardia. La legge Regione Veneto 5 settembre 1974, n. 47, in applicazione dell'art. 12 del D.P.R. 791/1973, istituiva le società a prevalente capitale pubblico, Edilveneziana S.p.A. ed Edilchioggia S.p.A., per la realizzazione degli interventi di restauro e di risanamento conservativo del patrimonio immobiliare nelle rispettive Città;

- Insula S.p.A. ai sensi del vigente statuto si occupa:
 - dell'esecuzione di interventi pubblici di manutenzione ordinaria e straordinaria, restauro, risanamento, ristrutturazione e nuova edificazione, comprese le opere di urbanizzazione primaria, anche strumentali e funzionali alla mobilità., finalizzati alla salvaguardia di Venezia e della sua laguna di cui alla legge 16.4.1973 n. 171, al D.P.R. 20.9.1973 n. 791, alla legge 29.11.1984 n. 798 e alla legge 5.2.1992 n.139, nonché in genere nell'ambito del Comune di Venezia;
 - dell'attuazione nell'ambito delle politiche della residenza e della gestione del patrimonio residenziale pubblico comunale, di interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili, e di gestione amministrativa dei rapporti con l'inquilinato, nonché di operazioni di acquisizione temporanea per conto del Comune di immobili da destinare alle politiche della residenza;
 - dello svolgimento, nell'interesse e per conto dell'Amministrazione comunale, di attività di consulenza e supporto tecnico - amministrativo a favore di enti e imprese pubbliche, in ordine alle modalità tecniche ed organizzative degli interventi di manutenzione urbana e immobiliare;

Dato atto che:

- l'art. 4 comma 1 il D.L. 95/2012 (più conosciuto come "Spending Review"), come successivamente modificato, prevede l'obbligo di messa in liquidazione e/o di cessione delle società controllate direttamente o indirettamente dalle pubbliche amministrazioni (diverse dalle società che svolgono servizi di interesse generale), che nell'anno 2011 hanno conseguito un fatturato da prestazione di servizi a favore di pubbliche amministrazioni superiore al 90% dell'intero fatturato;
- sull'interpretazione e campo applicativo di questa norma sono intervenute pronunce giurisprudenziali delle sezioni regionali della Corte dei Conti che in via prevalente (v. pronunce di tre Sezioni regionali della Corte dei Conti: Liguria n. 53/2013, Abruzzo n. 366/2013, Campania n. 188/2013 e n. 260/2013) escludono l'applicazione della norma nei confronti delle società in house; ciò in quanto il successivo comma 8 consente, sempre a decorrere dall' 1° gennaio 2014, l'affidamento diretto a favore di società a capitale interamente pubblico, purché nel rispetto dei requisiti richiesti dalla normativa e dalla giurisprudenza comunitaria per la gestione in house;
- inoltre per quanto riguarda Insula S.p.A. (e la sua società Edilveneziana S.p.A. dalla stessa incorporata nel 2009) essendo stata costituita per dare attuazione alle predette disposizioni di legge speciale si ha motivo di ritenere che comunque in ogni caso fosse esclusa dall'applicazione del predetto art. 4 comma 1 del D.L. 95/2012;
- da ultimo è intervenuta la l. 147/2013 (Legge di Stabilità 2014), la quale all'art. 1 comma 562 ha disposto l'abrogazione, fra l'altro, del comma 1 dell'art. 4 del D.L. 95/2012 (spending review), con conseguente cessazione dell'efficacia di tale disposizione e degli ivi prescritti obblighi di dismissione delle società strumentali a decorrere dall'entrata in vigore della medesima legge (1 gennaio 2014);

Rilevato che:

- i rapporti tra il Comune di Venezia e la società, sin dalla sua costituzione nel 1997, ai sensi della legge 5 febbraio 1992, n. 139, art. 5, sono stati regolati da contratti di servizio;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 14 luglio 2008 sono state affidate ad Insula S.p.A., per il tramite dell'approvazione del contratto di servizio inserito nel progetto di fusione per l'incorporazione di Edilveneziana S.p.A. in Insula S.p.A., una serie di attività inerenti da un lato l'esecuzione di lavori pubblici nell'ambito del Comune di Venezia e dall'altro di attività inerenti la gestione ed amministrazione degli immobili di edilizia residenziale;
- successivamente, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 10 luglio 2012 è stato approvato il nuovo contratto di servizio sottoscritto l'8 agosto 2012 rep. 16578 con scadenza al 31-12-2012 con possibilità di proroga fino al termine massimo del 31-12-2013;
- con delibera della Giunta Comunale n. 563 del 7 dicembre 2012 è stata prorogata la durata del contratto fino al 31-12-2013;

Considerato che:

- sulla base dei predetti atti e successive deliberazioni di Giunta Comunale, i servizi attualmente affidati ad Insula sono i seguenti:
 - esecuzione di interventi pubblici, anche strumentali e funzionali alla mobilità, di manutenzione ordinaria e straordinaria, restauro, risanamento, ristrutturazione e nuova edificazione, compresa la gestione dei relativi sistemi informativi, nonché di opere di urbanizzazione primaria, finalizzati alla salvaguardia di Venezia e della sua laguna di cui alla legge 16.4.1973 n. 171, al D.P.R. 20.9.1973 n. 791, alla legge 29.11.1984 n. 798 e alla legge 5.2.1992 n.139, nonché in genere nell'ambito del Comune di Venezia;
 - svolgimento di attività tecniche, amministrative, organizzative, in ordine ad interventi di nuova progettazione di manutenzione urbana e immobiliare, riqualificazione dell'ambiente lagunare e del più vasto territorio comunale;
 - gestione tecnico-manutentiva e amministrazione del patrimonio immobiliare ad uso residenziale e non, di proprietà o in disponibilità al Comune di Venezia, comprese le operazioni, a carattere prettamente temporaneo, di acquisizione e di vendita di immobili da destinare alle politiche della residenza;
 - istruttoria, controllo e sorveglianza degli interventi relativi alle autorizzazioni per la manomissione del suolo e sottosuolo comunale rilasciate dal Comune di Venezia ai privati, ad enti e aziende di gestione di pubblici servizi a rete;
 - gittamento degli attraversamenti pedonali votivi e sportivi ed approntamento di infrastrutture in occasione di festività civili e religiose e di manifestazioni o eventi culturali;
 - istruttoria tecnica per il rilascio da parte dell'Amministrazione comunale dei provvedimenti di condono edilizio;
 - presidio tecnico-amministrativo delle attività per conto del Comune di Venezia negli immobili di sua proprietà destinati ad attività produttive;
 - interventi di microportualità urbana;
 - supporto tecnico-amministrativo per le attività propedeutiche all'esperimento della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale e per le eventuali conseguenti attività di gestione del contratto;
 - fornitura, in via accessoria alle predette attività, di altri servizi strumentali nel rispetto dell'oggetto sociale della società;

Ricordato:

- che, ai sensi dell'art. 42 del TUEL comma II lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;
- che, ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

Visto:

- il contenuto delle linee-guida (allegato sub A al presente provvedimento) per la redazione del nuovo contratto di servizio avente ad oggetto l'affidamento ad Insula S.p.A. dell'esercizio delle attività di manutenzione e realizzazione infrastrutturale ed edilizia del Comune di Venezia, di gestione del patrimonio immobiliare di edilizia residenziale pubblica e di altri servizi;

Considerato inoltre che:

- sulla base dell'istruttoria tecnica svolta dalle Direzioni Comunali competenti (in atti) si è data evidenza, pur negli oggettivi limiti di comparabilità posti dalla diversa strutturazione del rapporto, che l'affidamento dei predetti servizi ad Insula S.p.A. risulta economicamente più vantaggioso rispetto all'ipotesi di un affidamento a terzi dei servizi potenzialmente acquisibili sul mercato e/o di una eventuale reinternalizzazione degli stessi, comunque al momento giuridicamente non percorribile;

Ravvisata quindi, nell'imminenza della scadenza al 31-12-2013 dell'attuale contratto di servizio, la necessità di assicurare la continuità dei servizi prestatì dalla società all'Amministrazione Comunale, provvedendo all'affidamento ad Insula S.p.A. dei servizi come precedentemente indicati per la durata di 5 anni a decorrere dal 1 gennaio 2014 e quindi fino al 31 dicembre 2018;

Ritenuto di cogliere potenziali sinergie derivanti dalle competenze accessorie all'affidamento dell'incarico di assistenza tecnico - amministrativa in materia di condoni edilizi, integrandolo con il supporto agli uffici comunali in merito alle istruttorie e alla fase esecutiva degli interventi di demolizione coattiva o acquisizione degli immobili in cui sia stati compiuti abusi edilizi;

Ravvisata altresì la necessità di provvedere all'approvazione delle linee guida per la redazione del nuovo contratto di servizio avente ad oggetto l'affidamento ad Insula S.p.A.;

Visti i pareri espressi, per quanto di competenza, dal Direttore della Direzione Progettazione ed Esecuzione Lavori, dalla Direzione Programmazione e Controllo, dal Direttore della Direzione Sviluppo Economico e Partecipate, dal Direttore della Direzione Patrimonio e Casa, dal Direttore della Direzione Sportello Unico Edilizia, dal Direttore della Direzione Commercio e Attività Produttive, dal Direttore Finanza, Bilancio e Tributi, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Venezia espresso ai sensi dell'art. 239 1° comma del TUEL;

Visto che la II, IV e VII Commissione Consiliare nella seduta del 24 febbraio 2014 hanno chiesto la discussione in Consiglio comunale;

tutto ciò premesso,

ESEGUITASI LA VOTAZIONE CON SISTEMA ELETTRONICO

Consiglieri presenti: 38 - votanti: 38

Favorevoli: 22 (Belcaro, Bonzio, Borghello, Caccia, Capogrosso, Centanini, Fortuna, Gianolla, Giordani, Giusto, Guzzo, Lazzaro, Orsoni, Pagan, Renesto, Rosteghin, Scaramuzza, Ticozzi, Toso, Trabucco, Turetta, Zuanich)

Contrari: 16 (Bazzaro, Campa, Centenaro, Costalonga, Funari, Lastrucci, Lavini, Placella, Rizzi, Scarpa A., Scarpa R., Sottana, Speranzon, Vianello, Zecchi, Zuin)

DELIBERA

1. di affidare ad Insula S.p.A., l'esercizio delle seguenti attività le cui specifiche tecniche verranno meglio definite nel contratto di servizio o nei disciplinari tecnici specifici che saranno approvati dalla Giunta Comunale:
 - o esecuzione di interventi pubblici, anche strumentali e funzionali alla mobilità, di manutenzione ordinaria e straordinaria, restauro, risanamento, ristrutturazione e nuova edificazione, compresa la gestione dei relativi sistemi informativi, nonché di opere di urbanizzazione primaria, finalizzati alla salvaguardia di Venezia e della sua laguna di cui alla legge 16.4.1973 n. 171, al D.P.R. 20.9.1973 n. 791, alla legge 29.11.1984 n. 798 e alla legge 5.2.1992 n.139, nonché in genere nell'ambito del Comune di Venezia;
 - o svolgimento di attività tecniche, amministrative, organizzative, in ordine ad interventi di nuova progettazione, di manutenzione urbana e immobiliare, riqualificazione dell'ambiente lagunare e del più vasto territorio comunale;
 - o gestione tecnico-manutentiva e amministrazione del patrimonio immobiliare ad uso residenziale e non, di proprietà o in disponibilità al Comune di Venezia, comprese le operazioni, a carattere prettamente temporaneo, di acquisizione e di vendita di immobili da destinare alle politiche della residenza;

- istruttoria, controllo e sorveglianza degli interventi relativi alle autorizzazioni per la manomissione del suolo e sottosuolo comunale rilasciate dal Comune di Venezia ai privati, ad enti e aziende di gestione di pubblici servizi a rete;
 - gittamento degli attraversamenti pedonali votivi e sportivi ed approntamento di infrastrutture in occasione di festività civili e religiose e di manifestazioni o eventi culturali;
 - presidio tecnico-amministrativo delle attività per conto del Comune di Venezia negli immobili di sua proprietà destinati ad attività produttive;
 - istruttoria tecnica per il rilascio da parte dell'Amministrazione comunale dei provvedimenti di condono edilizio ivi compreso il supporto agli uffici comunali in merito alle istruttorie e alla fase esecutiva degli interventi di demolizione coattiva o acquisizione degli immobili in cui sia stati compiuti abusi edilizi;
 - interventi di microportualità urbana;
 - supporto tecnico-amministrativo per le attività propedeutiche all'esperimento della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale e per le eventuali conseguenti attività di gestione del contratto;
 - fornitura, in via accessoria alle predette attività, di altri servizi strumentali nel rispetto dell'oggetto sociale della società;
 - fornitura servizio di rimozione grafiti su edifici di proprietà comunale;
2. di stabilire la durata dell'affidamento per una durata di 5 anni, con decorrenza da 1.1.2014 e quindi con scadenza al 31.12.2018;
 3. di approvare le linee guida, allegato sub A) alla presente delibera, per la stesura di uno o più contratti di servizio di durata massima quinquennale, eventualmente prorogabili, in ogni caso non oltre la scadenza dell'affidamento, contenenti la disciplina dei rapporti tra il Comune di Venezia ed Insula S.p.A. per le attività ed i servizi ad essa affidati, demandando alla Giunta l'approvazione di detti contratti e di eventuali disciplinari tecnici specifici;
 4. di dare mandato disgiunto ai Direttori delle Direzioni rispettivamente competenti per i singoli servizi affidati di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione.

(Proposta di deliberazione n. 852 del 03/12/2013)

Presiede: **Il Presidente Roberto Turetta**
Partecipa: **il Vice Segretario Generale dott. Francesco Vergine**

La presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio del Comune il 27 marzo 2014
per la prescritta pubblicazione fino al 15° giorno.

ESECUTIVITA' DAL 7 APRILE 2014